

浙江省全面深化工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室

省工程审改办关于推广部分地区“拿地即开工”改革探索经验做法的通知

各市工程审改办，省全面深化工程建设项目审批制度改革工作领导小组成员单位：

为贯彻落实国家、省有关“六稳”“六保”和深化“放管服”改革要求，深化工程建设项目审批制度改革，部分地区优化企业投资工程建设项目全链条审批服务，探索建立“拿地即开工”审批服务机制，促进项目早落地、早开工、早投产取得较好成效。现将有关县（市、区）的创新举措和实践案例汇编印发，请结合本地实际学习借鉴。请省全面深化工程建设项目审批制度改革工作领导小组成员单位加强指导，支持帮助各地持续深化改革。

附件：部分地区探索“拿地即开工”的做法及案例

浙江省全面深化工程建设项目审批制度改革
工作领导小组办公室

2021年12月20日

附件

部分地区探索“拿地即开工”的经验做法

序号	地区	主要做法	成效及案例
1	桐乡市	<p>利用浙江政务服务网“标准地”数字地图数据包，投资人在镇（街道）平台主体协助下开展项目前期工作。组建桐乡市投资项目VIP服务团队，建立“拿地即开工”项目前期辅导机制，改变部门坐等报批的固定思维，建设部门会同桐乡市政务数据办（跑改办）、经信、自然资源和规划、环保、水利等相关部门，在项目审批筹备阶段深入项目、深入街道、提前介入，为企业进行政策指导、流程指引、疑难解答。通过多证合一、多审合一、告知承诺制、容缺受理等改革举措，企业取得土地后可一次性取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、不动产权证等“四证”。</p>	<p>2021年5月31日，浙江永立纺织科技有限公司年产250吨高档针织丝绵圆机面料建设项目开工建设，企业负责人表示，“拿地即开工”让整体工程缩短了半年多时间，省下的时间就是产出。2021年桐乡已经为浙江威仕生物科技有限公司年产8000吨维生素、50亿片/粒膳食补充剂建设项目、浙江沅智投资发展有限公司年产20万台高端服务器智能制造基地项目、桐昆集团浙江恒超化纤有限公司年产60万吨轻量舒感功能性差别化纤维项目等16个企业投资项目完成“拿地即开工”审批服务，总用地面积621.24亩，建筑面积81.55万平方米，企业投资93.4亿元。</p>

2	嘉兴市秀洲区	<p>制定《秀洲区一般企业投资项目“拿地即开工”审批服务实施办法》，依托“企业之家”将各部门、各主体“联”成一张网，优化审批流程，使“拿地即开工”模式常态化和制度化，以优质服务将企业“等地期”变为“加速期”。紧扣企业需求和政府服务两条主线，整合集聚并综合运用全区各类涉企服务数字化资源，开发建设了“企业服务直通车”平台。建立了区领导值班、首席服务官和专家团队等制度，以及诉求办理、“三级会商”和“三级通道”等机制，以制度保障服务，让服务惠及企业。</p>	<p>总投资3亿元的浙江德康秀洲智能化研发产业基地项目、总投资约4.5亿元的浙江德和科技有限公司开发建设的年产15000吨聚氨酯深冷复合材料生产基地及研发基地项目，签订土地出让合同当天取得建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证和不动产权证。德和科技集团股份有限公司由于订单较多，江苏基地已满负荷运营，企业想取得土地后尽早开工，通过“企业服务直通车”平台反映了诉求，希望政府部门能够帮助企业解决难题。发改、自然资源、建设等部门主动靠前服务，就项目开工前需要办理的事项清单、材料清单做好全程跟踪指导服务，最大程度打破部门壁垒，提升跨部门协作效率，让各项改革政策切实落到实处。</p>
---	--------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3	海宁市	<p>推行“一项目一经理”管理机制，落实专人负责项目全程事项办理，主动服务、解决问题。在项目赋码后、供地会议（可研审批）前，行业主管部门或属地政府会同相关部门共同为企业提供踏勘服务，指导项目经理同步筹备各审批事项材料，并提供项目全程指导和协调服务，同时加强投资项目跟踪服务，让暖心服务跑在审批前，精准服务落在推进中。建设单位在摘得土地后，向市政务数据办申请“一码通”综合审批改革，市政务数据办根据建设单位的信用度并召集发改、经信、建设等相关部门联审，在符合“一码通”综合审批的基础上，对建设单位出具“一码通”综合审批“绿卡”，各审批部门依据“绿卡”先行完成项目各项审批的前期指导，当项目完成办理建设用地（含临时建设用地）规划许可等前置手续后，各部门在一个工作日内完成一次性综合审批。</p>	<p>海宁万源针纺有限公司新增年产 3500 吨汽车内饰用基布复合材料智能化技改项目、浙江沃德菲特环保有限公司年产 26 万套环保水处理设备系列配套产品投资项目、舒凡克斯智能家居（浙江）有限公司年产 4 万套时尚智能家居建设项目等 23 个企业投资项目完成“拿地即开工”审批服务。其中，华畅新材料建设项目、万源针纺智能化制造项目等 4 个项目开工时间比约定开工时间均提前近 6 个月，其他项目开工时间也有不同程度的提前。</p>
---	-----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4	德清县	<p>建设局联合发改、自然资源等部门在深化“标准地”改革的基础上，聚焦项目开工前的重点环节，优化整合流程，主动服务企业，多个环节同时起步、并联办理，实现不动产权证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和建设工程施工许可证联发，拿地即开工。前期通过“多规合一”平台项目库，由镇（街道）、平台梳理合适的项目，企业自愿申请后经部门会商进入“四证联发”通道。土地招拍挂结束前，集合代办员、审批员、建设单位等主体，建立项目审批“一企一群”，“线下线上”及时联动，第一时间会商项目审批等问题。土地成交后，综合运用“标准地+一窗服务+承诺制”等工程建设项目审批制度各项改革，依托投资在线 3.0 平台，当天同步联发不动产权证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和建设工程施工许可证“四证”。</p>	<p>2021 年,湖州万腾实业有限公司绿色智造及电子信息创新基地（二期）项目、浙江九润食品科技有限公司（年产茶饮原料 9.38 万吨，餐饮原料 1.96 万吨）项目、浙江金特新材料科技有限公司项目（年产 3 万吨特变电导电带 50 万套连接器和散热器）、浙江科宇电子科技有限公司项目（年产 2000 万个混合型超级电容器）等 4 个工业标准地项目在拿地当日就取得了不动产权证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证及建设工程施工许可证。其他 3 个项目正在“四证联发”通道中加快推进。万腾实业项目负责人表示：“二期”项目“拿地即开工”，无缝对接上了“一期”项目进度，项目早落地、早施工意味着早投产，保守估计能节省成本上百万元。</p>
---	-----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5	平阳县	<p>打破“审批提速只在窗口”的思维定势，将前期工作纳入政府服务之中，把服务链条延伸至前端。成立由县政务服务中心牵头，各审批部门业务负责人为成员的工作专班，定期集中会商，研究探讨项目进展。精准代办，畅通保姆服务，项目一落实签订投资协议，就有专业代办人员主动靠前，推行“承诺制+容缺受理+并联办理+代办制”服务新模式，为项目提供全过程、全方位、全天候保姆式服务。对审批流程进行重新解构，打通部门业务壁垒，实现全链条联动，变部门“接力跑”为“并肩跑”。推进涉企鉴定评估“多评合一”，根据项目实际情况，合并编制一个报告，一次组织审查，提升了中介和审批效率，为企业节约了费用。</p>	<p>浙江新瓷电气有限公司计划在平阳县新兴产业园购置地块上新建厂房，打造年产 10 万套智能远程监控低压控制柜的新型高效智能电气控制系统关键附属装置项目。得益于“拿地即开工”机制，该项目在 10 月 29 日拿地当天，同步办理了项目立项、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证、不动产权证等审批。当晚，跨国总公司 CEO 向浙江新瓷电气有限公司总经理特地发来致谢邮件。</p>
---	-----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

6	杭 州 市 钱 塘 区	<p>围绕“千方百计建设大项目，推动项目早开工、早投产、早见效”的要求，由行政审批局牵头，联合全区各部门，提前介入，主动服务，建立项目推进机制，为投资项目开展“春耕”服务，实现拿地即开工。审批局会同自然资源、建设、公共服务部门和相关平台对项目进行全链条管控，前期主动帮企业梳理审批流程、关键环节、事项材料，提前规划路径；后期进行每周跟踪指导，对接目标和计划进度，全程紧盯关键工作推进与后续审批，手把手指导企业项目申报。借助“亲清在线”，大幅缩减企业需要提交的材料、填写的表单和审批用时，助力企业早开工早落地。</p>	<p>钱塘区前进智造园引进的杭州世如家居科技有限公司的智能家居项目总投资约2亿元，项目建成后预计可年产智慧型橱柜2.5万套，年产值可达2.5亿元。该项目涉及部门多、技术要求相对较高，如按照传统模式来办，从拿地到开工至少需要几个月。通过审批服务改革，仅用一天时间就取得了建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、施工许可证，同时该项目从签订土地出让合同到取得施工许可证仅用9天，实现“拿地即开工”。</p>
---	-------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7	台州市台州湾新区	<p>以狠抓项目开工、促进有效投资、保障竣工投产为目标，对所辖范围内的新签约工业项目在企业自愿的基础上，充分利用项目签约至土地出让期间的空档时间，规范有序实施企业投资项目承诺制审批，允许新签约企业提前开展地质勘察、全套图纸设计、水电报装、确定施工监理单位等工作，实现项目“模拟审批、快速开工”的目标。</p> <p>投资促进局、建设局、审批服务局、自然资源规划局、水电公用服务企业等单位在投资协议阶段、前期准备阶段、土地招拍挂阶段、承诺审批阶段、开工入库阶段按职责切实做好审批服务。切实保障企业在拿地前项目推进中涉及的地质勘察、图纸设计、临时水电申办等费用支出的权益，如遇到激烈竞价导致未能顺利摘牌，投入的勘察设计等费用凭中介合同及支付凭证予以补偿。</p>	<p>“杰克国际”计划依托在海外收购的技术专利在新区落地实施国产化高端缝制设备研发制造项目，台州湾新区行政审批与投资服务局等单位切实落实“项目全包制”服务机制，主动协调一系列问题，该企业国产化基地项目于2021年2月3日顺利完成土地正式摘牌，2月7日下午领取施工许可证。新区已有7个项目受益于此项服务机制早开工、早成效。</p>
---	----------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------